

I.P.A.B.
ISTITUTO DI BENEFICENZA E SCOLASTICO
"SAC. MARIANO SCRIFIGNANO SISCARO"

DELIBERA n. 28

OGGETTO: Affidamento diretto a norma dell'art. 50 comma 1 lettera b) D. Lgs. 36/2023 per l'esecuzione di operazioni culturali su appezzamenti di terreno di proprietà dell'Ente.

L'anno ***Duemilaventitre*** addì ***Diciassette*** del mese di ***Ottobre*** in Agira nella sede dell'Ente, alle ore 11:15 il Commissario Straordinario Dott. Davide Delia, nominato con D.A. n. 67/GAB del 08.09.2021 dell'Assessore Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro, con l'assistenza del Segretario in carica Dott.ssa Dilaila Caramanna, in ordine all'oggetto sopra indicato, ha adottato la presente deliberazione:

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Visto il D.A. n. 638 del 12/11/1987 con il quale questo Ente è stato confermato Istituto Pubblico di Assistenza e Beneficenza ai sensi dell'art. 1 della Legge 17/07/1890 n. 6972;

Vista la L. n. 6972 del 17.07.1890 – c.d. “Legge Crispi” contenente norme sulle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IIPPAB), che trova ancora parziale applicazione in materia di Opere Pie, nel territorio della Regione Siciliana;

Visto il R.D. n. 99 del 05.02.1891 – approvazione dei regolamenti per l'esecuzione della legge sulle IIPPAB;

Vista la L.R. 65/63 – contributi straordinari in favore delle IPAB;

Visto il D.P.R. n. 636 del 30.08.1975 – norme di attuazione dello statuto in materia di pubblica beneficenza ed opere pie;

Vista la L.R. n. 22 del 09.05.1986 – riordino delle IIPPAB;

Vista la L. n. 127 del 17.05.1997 – misure urgenti per lo snellimento degli atti amministrativi di decisione e di controllo;

Vista la L.R. n. 19 del 20.06.1997 – criteri per le nomine e designazione di competenza regionale;

Vista la L. n. 328 art. 10 del 08.11.2000;

Visto il D.Lgs. n. 207 del 04.05.2001 di riordino del sistema delle IIPPAB a norma dell'art. 10 della L. n. 328/2000;

Visto il D.A. n. 67/GAB del 08.09.2021 con il quale è stato nominato Commissario Straordinario dell'I.P.A.B. l'arch. Davide Delia, Dipendente dell'Assessorato della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro – Dipartimento della Famiglia e delle Politiche Sociali;

Vista la Deliberazione della Giunta Regionale n. 490 del 06 settembre 2022, “Istituti pubblici di assistenza e beneficenza (II.PP.A.B.) - Conferma Commissari straordinari” con la quale la Giunta Regionale, in attuazione dell'art. 3 bis, della L.R. 28 marzo 1995 n. 22, così come modificato dall'art. 5 della legge regionale 18 marzo 2022, n. 3, in combinato disposto con il comma 19 dell'art. 12 della l.r. 25 maggio, n. 13, ha confermato fino all'insediamento dell'Organo di Amministrazione Ordinario, gli attuali Commissari Straordinari delle II.PP.A.B. declinati nell'elenco accluso alla predetta nota prot. n. 5134/2022, con i poteri dell'Organo di amministrazione ordinario, al fine di assicurare la necessaria attività di gestione dell'Ente, in conformità alla nota prot. n. 5134 del 25 luglio 2022;

Visto il D.A. n. 95/Gab del 23.9.2022 dell'Assessorato della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro con il quale si confermano nell'incarico presso le IPAB dove erano stati originariamente nominati i Commissari straordinari declinati nell'elenco ALLEGATO "A", nel quale è indicato anche l'Arch. Davide Delia, facente parte integrante del decreto relativamente ai quali la Segreteria tecnica dell'Assessorato regionale per la Famiglia, le Politiche Sociali e il Lavoro ha comunicato con la nota prot. n. 6245/Gab del 22/09/2022 l'esito positivo della verifica in ordine alla sussistenza dei requisiti di legge e all'assenza di cause di incompatibilità e/o inconferibilità o di conflitto di interessi.

Considerato che il D.A. n. 95/Gab del 23.09.2022 stabilisce che i Commissari Straordinari declinati nell'ALLEGATO A *"permangono in carica fino alla nomina dei titolari da parte del nuovo Governo della Regione che vi provvede non oltre il termine di centoventi giorni dalla data di proclamazione del Presidente della Regione neo eletto, precisamente alla data del 10 febbraio 2023, decorso il quale risulteranno automaticamente decaduti ex lege, senza necessità di alcun ulteriore provvedimento dichiarativo"*.

Visto il D.A. n. 14/Gab. del 06.02.2023 con il quale è modificato il 2° comma dell'art. 2 del D.A. n. 95/Gab. Del 23.09.2022 così come segue: *"I Commissari Straordinari declinati nell'elenco ALLEGATO A, confermati nella carica permangono sino all'insediamento del nominando sostituto o del Consiglio di Amministrazione."*

Visto il Decreto Legislativo n. 36/2023;

Visto il d.lgs. n. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3 del 5 marzo 2008, in materia di rischi interferenziali;

Visto il d.lgs. n. 33/2013 e l'art. 28, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023, in materia di amministrazione trasparente;

Preso atto:

che l'IPAB Istituto di Beneficenza e Scolastico "Sac. Mariano Scriffignano Siscaro" di Agira (EN), è proprietaria di fondi rustici siti nelle località di c.da Maimone, di c.da Piccirillo, di c.da Mataplana e di c.da Buccerie agro di Agira, per una superficie complessiva di circa Ha 90.00.00;

che in assenza di riferimenti sul catalogo elettronico in ordine ai servizi in questione e di apposito albo presso questa stazione appaltante, si è proceduto, preliminarmente, con atto deliberativo n. 24 del 13/09/2023, ad una consultazione di mercato mediante manifestazione di interesse pubblicata ai sensi di legge, così come previsto dall'art. 77 comma 1 del D.Lgs.36/2023;

che, sempre in assenza di precisi e univoci riferimenti di costo, si è riproposto, alla base di una prima indagine di mercato, il prezzo massimo di riferimento, per l'eventuale affidamento, di € 26.000,00 comprensivo d'IVA e di altre imposte e contributi di legge, pari a quanto posto a base d'asta nella precedente procedura di cui alla deliberazione dell'Ente n. 22 del 08.11.2022;

Visto:

l'art. 77 – Consultazioni preliminari di mercato – comma 1 del predetto D.Lgs.36/2023 che recita "Le stazioni appaltanti possono svolgere consultazioni di mercato per predisporre gli atti di gara, ivi compresa la scelta delle procedure di gara e per informare gli operatori economici degli appalti da esse programmati e dei relativi requisiti richiesti";

l'art. 2 – Indagini di mercato – dell'Allegato II.1 del D.Lgs.36/2023 che recita "Le indagini di mercato sono svolte secondo le modalità ritenute più convenienti dalla stazione appaltante anche tramite la consultazione di cataloghi elettronici del mercato elettronico propri o delle altre stazioni appaltanti";

l'art. 49 – Principio di rotazione degli affidamenti – comma 1 del D.Lgs. 36/2023 che afferma "Gli affidamenti ...avvengono nel rispetto del principio di rotazione";

Ritenuto, nella considerazione delle complessità e difficoltà derivanti dalle previsioni legate ad una pianificazione agraria pluriennale anche alla luce delle effettive e variabili disponibilità del mercato delle sementi, di dover provvedere all'avvio delle procedure per l'affidamento delle medesime lavorazioni solo per l'annata agraria 2023/2024;

Considerato :

- Che occorre procedere ad affidare i lavori relativi al servizio per l'esecuzione di operazioni colturali su tutti gli appezzamenti di terreno di proprietà dell'Ente;

- Che ai sensi dell'art.62, comma 1, del Dlgs n.36/2023, l'Istituto Scriffignano può procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;

- Che l'art. 50, comma 1, let. B) del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 140.000, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;

- Che l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

- Che il Responsabile (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è la Dott.ssa Dilaila Caramanna;

- Che il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;

- Che l'istruttoria a cura del RUP ha verificato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative al servizio di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del d.l. 95/2012, art. 9, comma 3, del d.l. 66/2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018;

- Che l'istruttoria informale a cura del RUP finalizzata all'individuazione dell'operatore economico in possesso dei requisiti idonei all'esecuzione delle prestazioni contrattuali è stata svolta mediante una indagine di mercato tra gli operatori del settore;

- Che, come da certificazione sulla delibera n. 24 del 13/09/2023, la manifestazione di interesse, l'avviso pubblico esplorativo e le specifiche tecniche sono state pubblicate per 15 (quindici) giorni consecutivi (dal 19/04/2023 al 04/10/2023) sia all'albo pretorio online dell'Ente che sul sito internet dell'IPAB www.istitutoscriffignano@tiscali.it nella sezione "Amministrazione trasparente" sottosezione "Bandi e Gare" oltre che nella bacheca degli "Avvisi" e ai fini di una maggiore diffusione e pubblicità, presso l'albo comunale del Comune di Agira e che pertanto il termine di scadenza per la presentazione della Manifestazione di interesse è stato fissato entro le ore 12:00 di giorno 04/10/2023;

Preso atto che a valere sull'avviso pubblico esplorativo in questione sono state presentate n. 4 manifestazioni di interesse così come appresso specificate:

AZIENDA	PROTOCOLLO	DATA ARRIVO
Agirterra Società Cooperativa Agricola	Prot. n. 98	25/09/2023
Galati Rando Gaetano	Prot. n. 99	28/09/2023
Rosalia Rosa	Prot. n. 100	28/09/2023
Di Nolfo Andrea	Prot. n. 102	04/10/2023

Considerato che La Ditta Agirterra Cooperativa Agricola e la Ditta Di Nolfo Andrea hanno entrambe già eseguito lavori per questo Ente e che invece la Ditta Rosalia Rosa e la Ditta Galati Rando Gaetano non hanno mai effettuato lavori per questa Amministrazione;

Visto l'art 1, Allegato II.1 del D.Lgs. 36/2023, le Stazioni Appaltanti sono tenute a selezionare gli operatori economici sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli affidamenti di cui all'articolo 49.

Visti altresì, i preventivi di spesa allegati alle manifestazioni di interesse ed avendo calcolato un prezzo medio di mercato;

Considerato che è intendimento di questo Ente poter istituire un albo fornitori per l'affidamento dei servizi in oggetto di importo inferiore alla soglia comunitaria configurando un elenco degli operatori economici quale strumento idoneo a garantire l'applicazione dei principi comunitari di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e rotazione come richiamati nella comunicazione interpretativa della commissione europea del 23.06.2006 e dal codice dei Contratti pubblici (D. Lgs. n. 36/2023, art. 48, comma 1 – che rinvia ai principi di cui al Libro I, Parti I e II del Codice – e art. 49,

comma 1) ed assicurare, altresì, la pubblicità dell'attività negoziale dell'Ente oltre al fatto che l'IPAB vuole improntare la propria condotta nei rapporti con gli operatori economici a principi di trasparenza, eguaglianza, lealtà di comportamento e tale condotta regolerà il complesso di diritti, doveri e responsabilità che l'Ente assume nei confronti degli interlocutori o portatori di interesse e con i quali si trova ad interagire nell'ambito dello svolgimento della propria attività istituzionale.

Tenuto conto, del principio sancito dall'art. 3 del D. Lgs 36/2023 che impone alle stazioni appaltanti di favorire l'accesso al mercato "nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità"

Valutata, l'opportunità di effettuare, una valutazione comparativa mediante i preventivi di spesa presentati in applicazione dei principi generali di speditezza ed economicità della procedura, del principio del risultato di cui all'art.1 del D. Lgs 36/2023 per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto ed in ragione delle caratteristiche del servizio, le cui modalità di esecuzione sono descritte nel Capitolato tecnico revisionato in base alla programmazione effettuata con atto deliberativo n. 27 del 16/10/2023;

Richiamato il comma 1 dell'art. 49 del D. Lgs 36/2023 ai sensi del quale gli affidamenti sottosoglia avvengono nel rispetto del principio di rotazione e il comma 2 che, in applicazione del principio di rotazione, vieta l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi;

Considerato che la trattativa diretta si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, in quanto, non dovendo garantire pluralità di partecipazione, non ne presenta le tipiche caratteristiche, tra cui le richieste formali come per esempio l'indicazione del criterio di aggiudicazione, l'invito ai fornitori, la gestione delle buste d'offerta, le fasi di aggiudicazione;

Ritenuta l'istruttoria adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato, della fiducia, dell'accesso al mercato, di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, trasparenza, proporzionalità e pubblicità oltre a tutti gli altri principi stabiliti dal Libro I, parte I e II, del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici), nonché dalle Linee Guida n. 4 emanate dall'ANAC, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50., ed in assenza di riferimenti sul catalogo elettronico in ordine ai servizi in questione e di apposito albo presso questa stazione appaltante di individuare quale soggetto affidatario la ditta Rosalia Rosa C.F. XXXXXXXXXXXXX e P.I. 01120190861 con sede in Agira (En) P.zza Garibaldi, 23 che si è dichiarata disponibile a eseguire il servizio e che ha presentato un preventivo congruo e conveniente per l'amministrazione in relazione alle attuali condizioni del mercato;

Preso atto che l'efficacia dell'aggiudicazione e la stipula del contratto, costituito dalla offerta e capitolato debitamente sottoscritto dalle parti, saranno subordinati al buon esito dei controlli sul possesso dei requisiti previsti, della regolarità della posizione contributiva e di quella in ordine alla normativa "antimafia" e alla documentazione a tal fine da acquisire in ragione all'importo aggiudicato a cura del RUP;

Ritenuto pertanto di affidare alla ditta Rosalia Rosa, l'attività in parola per un importo non superiore ad € 27.00,00 comprensivo d'IVA in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso dei requisiti idonei all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Visto il carattere di estrema urgenza che riveste l'affidamento dei lavori sopra citati ai fini della tempestività, considerato l'imminente avvio delle lavorazioni per garantire il buon fine di tali attività i cui proventi, ad oggi, costituiscono l'elemento primario di sostentamento dell'Ente;

Ritenuto, pertanto, di dover avviare l'esecuzione del servizio in via d'urgenza, per le motivazioni sopra indicate e ai fini del rispetto della tempistica relativa al fisiologico ciclo agrario che ne cadenza l'annualità;

Accertata infine la regolarità, legittimità e correttezza amministrativa-contabile dell'intero procedimento e del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, i cui pareri favorevoli sono resi unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte dei competenti Responsabili;

DELIBERA

1. Per le motivazioni meglio specificate in premessa, e che di seguito si intendono integralmente riportate, si dispone la aggiudicazione alla ditta Rosalia Rosa con sede sociale in Agira (En) P.zza Garibaldi n. 23, C.F. XXXXXXXXXXXXX e P.I.

01120190861, dei servizi per la durata di anni 1 per l'esecuzione delle operazioni colturali con lo scopo di mettere a reddito tutti i terreni dell'Ente (fondi rustici siti nelle località di c.da Maimone, di c.da Piccirillo, di c/da Mataplana e di c.da Buccerie agro di Agira, per una superficie complessiva di circa Ha 90.00.00), provvedendo, alla semina di colture biologiche, con realizzazione degli interventi propedeutici e accessori e le conseguenti lavorazioni previsti nel capitolato facente parte integrativa della offerta presentata e sottoscritta dalla ditta, che ha offerto un prezzo al netto di € 27.000,00 comprensivo di I.V.A.

2. L'efficacia dell'aggiudicazione e la stipula del contratto, costituito dalla offerta e capitolato debitamente sottoscritto dalle parti, saranno subordinati al buon esito dei controlli sul possesso dei requisiti previsti, della regolarità della posizione contributiva e di quella in ordine alla normativa "antimafia" e alla documentazione a tal fine da acquisire in ragione all'importo aggiudicato a cura del RUP.
3. Nelle more delle verifiche da effettuare di cui al superiore punto 2, si dispone l'esecuzione anticipata del servizio e pertanto si procede alla consegna del servizio sotto riserva di legge alla ditta Rosalia Rosa prima della stipula del contratto, trattandosi di un servizio da avviare immediatamente in quanto la mancata istantanea esecuzione della prestazione comporterebbe un danno all'interesse pubblico che è destinato a soddisfare in quanto all'imminente avvio delle lavorazioni è demandata la garanzia del buon fine di tali attività i cui proventi, ad oggi, costituiscono l'elemento primario di sostentamento dell'Ente nonché ai fini del rispetto delle tempistica relativa al fisiologico ciclo agrario che ne cadenza l'annualità.
4. Avverso il presente provvedimento, è possibile proporre ricorso innanzi al TAR Sicilia Enna entro i termini e le modalità di cui all'art. 120 del codice del processo amministrativo.

IL PRESENTE VERBALE, PREVIA LETTURA ED APPROVAZIONE, VIENE SOTTOSCRITTO COME PER LEGGE

IL SEGRETARIO

F.to Dott.ssa Dilaila Caramanna

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

F.to Dott. Davide Delia

Estremi di pubblicazione

La presente è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal _____ al _____ senza reclami.

Agira, li _____

IL SEGRETARIO

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo

Agira, li _____

IL SEGRETARIO

Atto non soggetto ad approvazione tutoria ai sensi dell'art. 21 comma 14 L.R. 19/2005

☐

Atto soggetto ad approvazione tutoria ai sensi dell'art. 21 comma 14 della L.R. 19/2005

Trasmesso all'ORGANO TUTORIO in data _____ Prot. n. _____

☐

DECISIONE TUTORIA